



Roma, 22 ottobre 2019

A tutte le strutture

Oggetto: Consultazione su Piano Nazionale per la non autosufficienza.

Nella giornata del 9 ottobre 2019 si è tenuta la riunione della “Rete per la protezione e l'inclusione sociale” per la consultazione sulla ipotesi di Piano nazionale per la non autosufficienza per il triennio 2019-2021 presentato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS).

La Rete per la protezione e l'inclusione sociale è un organismo istituito con il decreto legislativo n.147 del 2017, che ha introdotto il Reddito d'Inclusione (REI), e mantenuto anche con le modifiche intervenute con i successivi provvedimenti riferiti al Reddito di Cittadinanza.

L'organismo, presieduto dal Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, è composto da rappresentanti degli altri Ministeri interessati, dalle Regioni e dai Comuni ed è responsabile della programmazione nazionale relativamente ai temi della povertà, delle politiche sociali e della non-autosufficienza. La Rete è tenuta a consultare preventivamente e comunque una volta l'anno le parti sociali rispetto ai provvedimenti da varare.

La convocazione della Rete sul Piano nazionale per le non autosufficienza fa seguito alla riunione del Tavolo nazionale che si è tenuto lo scorso mese di giugno.

Occorre in premessa evidenziare che negli anni scorsi il Ministero in questione ha operato nel rapporto con le parti sociali e con le associazioni per il superamento della frammentarietà e disorganicità degli interventi, che sono di esclusiva competenza delle Regioni, attraverso un percorso finalizzato a definire una platea omogenea di riferimento delle prestazioni erogate con il Fondo nazionale per le non autosufficienze, sulla cui base operare la ripartizione delle risorse ed avviare l'introduzione di livelli essenziali a partire da una “misura” nazionale per la non-autosufficienza.

Ciò è stato possibile solo dopo che dal 2016 gli interventi legislativi hanno provveduto non soltanto a ricostituire (dopo l'azzeramento realizzato nel 2012) il Fondo NA, ma anche a renderlo strutturale ed incrementarne la dotazione (giunta quest'anno a 573 milioni di euro).

Nei decreti di riparto poi è stato stabilito che almeno il 50% delle risorse deve essere destinato - in via prioritaria ed esclusiva - alle persone in condizione di disabilità gravissima.

Con il decreto ministeriale n. 26 del 26 settembre 2016, frutto di un Intesa Stato Regioni e di un confronto al Tavolo NA, sono stati definiti: i criteri che danno luogo a tale classificazione per le disabilità gravissime, i criteri di riparto e le finalità del Fondo, gli obiettivi del Piano nazionale per la NA, destinati in particolare a sostenere gli interventi domiciliari e a favorire l'integrazione socio-sanitaria, verso la definizione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali per la NA.

Venendo alla proposta di nuovo Piano per la non autosufficienza (PNA) per il triennio 2019-2021, come Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL, UIL, Confederali e dei Pensionati, abbiamo apprezzato l'avvio anche su questa importante materia di una programmazione triennale di livello nazionale condivisa con gli altri livelli istituzionali che metta ordine rispetto ai sistemi di valutazione, impegni ad un sistema di presa in carico e valutazione multidimensionale e finalizzi meglio le risorse del Fondo permettendone il monitoraggio.

Al contempo abbiamo evidenziato però che l'insufficienza delle risorse condiziona fortemente la possibilità di pervenire all'obiettivo di individuare i livelli essenziali sociali per dare una risposta complessiva ai bisogni assistenziali delle persone non autosufficienti.

Infatti, considerando che dai dati trasmessi dalle Regioni e riportati nella proposta di Piano, il Fondo l'anno scorso ha finanziato interventi per circa 120.000 persone (circa 60mila disabili gravissimi e 60mila cosiddetti gravi), siamo in presenza di una copertura casistica ben lontana dalla dimensione complessiva della platea delle persone con non-autosufficienza. A questo proposito basti pensare che i soli titolari dell'indennità di accompagnamento sono più di 2

milioni e la definizione di una misura nazionale per la non-autosufficienza non può non guardare alla platea complessiva attraverso il criterio della gradazione della intensità assistenziale.

Inoltre, l'ipotesi di piano presentato, oltre alla definizione delle condizioni di non autosufficienza gravissima introduce, seppure come ipotesi di lavoro da verificare nel prossimo triennio, una ulteriore definizione di non-autosufficienza grave. Una soluzione questa che discende da come si è sviluppato il Fondo fino ad oggi, ma che se mantenuta potrebbe non essere in grado di introdurre una classificazione uniforme per tutto il territorio nazionale.

Infine nella proposta di piano – prendendo soltanto atto che il 90% delle risorse del fondo programmate dalle Regioni nel triennio 2016-2018 sono state utilizzate per i cosiddetti gravissimi nella forma di assistenza indiretta – non si opera una scelta decisa sul rafforzamento dei servizi ma ci si orienta verso l'assegno di cura e per l'autonomia.

Infatti pur specificando il Piano che questa forma di assistenza indiretta deve incardinarsi dentro il sistema dei servizi ed in un quadro di valutazione multidimensionale del bisogno e di progettazione personalizzata, i limiti dell'attuale sistema socio sanitario non sembrano poter garantire questo obiettivo.

In questo quadro, nella condizione data e nel percorso di definizione di una misura nazionale per la non-autosufficienza, abbiamo proposto che almeno su questa materia si operi per una definizione di linee guida in modo che non si generino distorsioni o ulteriori disequaglianze e si possa tendere a una maggiore uniformità pur nell'autonomia di scelta delle Regioni.

Alcuni altri punti sono stati evidenziati nel corso della riunione: il riparto varrà per tutto il triennio 2019-2021, le risorse vanno trasferite agli ambiti territoriali entro 60 giorni, le Regioni dovranno dotarsi di un piano regionale da predisporre, come da noi richiesto, con la consultazione delle parti sociali e delle associazioni.

In sintesi, occorre evidenziare che il Piano, essendo vincolato alla attuale insufficiente entità del Fondo, individua la platea ristretta degli aventi diritto senza porsi il tema in termini complessivi ed ha in sé una funzione proattiva più che prescrittiva, ad esempio con previsioni poco stringenti per l'indispensabile integrazione socio-sanitaria.

Il Ministero, anche su nostra sollecitazione, si è impegnato a riconvocare i tavoli tecnici anche a seguito della definizione dei Piani regionali e di proseguire il confronto per il monitoraggio, la emanazione di atti ulteriori e l'aggiornamento del Piano stesso.

In sede di confronto sul Piano abbiamo ribadito, come contenuto nella piattaforma unitaria, che è urgente l'approvazione di una Legge nazionale per la non autosufficienza che, superando i limiti della legislazione vigente, riordini complessivamente la materia in una logica integrata socio sanitaria e preveda un adeguato finanziamento pubblico per garantire i livelli essenziali.

Cordiali saluti.

Segreterie Nazionali SPI - CGIL / FNP – CISL / UILP – UIL
Antonella Pezzullo – Mimmo Di Matteo – Livia Piersanti

Segreterie Nazionali CGIL / CISL / UIL
Rossana Dettori – Andrea Cuccello – Silvana Roseto