



CITTÀ DI MONCALIERI



CISL
Area Metropolitana
TORINO - CANAVESE



ACCORDO ANNUALE

TRA

LA CITTA' DI MONCALIERI

E

LE ORGANIZZAZIONI SINDACALI

CGIL - CISL - UIL

ANNO 2019

Moncalieri, 21 febbraio 2019

In seguito agli incontri del 27 dicembre 2018, 17 gennaio, 23 gennaio e 4 febbraio 2019 tra Amministrazione comunale e Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL, congiuntamente alle Rappresentanze sindacali dei pensionati e delle altre categorie interessate, e alle comunicazioni intercorse,

ai sensi degli accordi intercorsi tra le parti e delle indicazioni riportate nell'Accordo Quadro triennale sulla programmazione (sottoscritto in data odierna),

l'Amministrazione illustra i principali contenuti del Bilancio di previsione approvato dalla Giunta comunale il 30 gennaio 2019:

- pareggio a circa 96 milioni di euro, spesa corrente a circa 48 milioni di euro, spesa per investimenti a circa 40 milioni di euro;
- indebitamento complessivo per ogni cittadino, che era già passato dai 388 euro del 2011 ai 42,64 euro del 2017, arriva nel 2018 a 39,12 euro;
- continua la riduzione della pressione tributaria che arriva a 651 euro e contestuale lotta all'evasione fiscale:

PRESSIONE FISCALE E RESTITUZIONE ERARIALE	2013	2016	2017
Pressione tributaria pro capite	€ 719	€ 653	€ 651

PROVENTI DERIVANTI DA ATTIVITA' DI CONTROLLO E REPRESSIONE ILLECITI E IRREGOLARITA'	Consuntivo 2017	Previsioni esercizio 2018	Previsione competenza 2019	Previsione competenza 2020	Previsione competenza 2021
	1.674.670,33	1.675.250,00	1.627.000,00	1.227.000,00	1,227.000,00

- le tabelle seguenti illustrano l'evoluzione, nel periodo 2013/2018 delle manovre fiscali del Comune in merito alle principali entrate tributarie:

Aliquote IRPEF	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Aliquota fissa						
redditi fino a 15.000	0,46	0,46	0,46	0,46	0,46	0,46
redditi da 15.001 a 28.000	0,56	0,56	0,56	0,56	0,56	0,56
redditi da 28.001 a 55.000	0,66	0,66	0,66	0,66	0,66	0,66
redditi da 55.001 a 75.000	0,76	0,76	0,76	0,76	0,76	0,76
redditi oltre 75.000	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
esenzione	NO	NO	NO	NO	NO	NO

Con la legge di bilancio 2019 è venuto meno il blocco degli aumenti tributari, tuttavia l'Amministrazione non ha ritenuto di farvi ricorso;

Aliquote ICI/IMU	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Aliquota abitazione principale e pertinenze	4,95	ESENTE	ESENTE	ESENTE	ESENTE	ESENTE
Aliquota abitazione principale e pertinenze CAT. A/1, A/7, A/8, A/9	6	/	/	/	/	/
Aliquota abitazione principale e pertinenze CAT. A/1, A/8, A/9	/	6	6	6	6	6
Detrazione base abitazione principale	200	/	/	/	/	/
Detrazione abitazione principale A/1, A/8, A/9	/	200	200	200	200	200
Detrazione per ogni figlio sino a 26 anni	50	/	/	/	/	/
Alloggi locati con contratto convenzionato	6	6	6	4,125	4,125	4,125
Alloggi non locati da almeno due anni	/	/	/	/	/	/
Uso gratuito abitazione principale e pertinenze	/	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6
Terreni agricoli	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4
Aree fabbricabili	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4
Fabbricati D	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4
Altri immobili	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	2	ESENTE	ESENTE	ESENTE	ESENTE	ESENTE

- grande sforzo sulla sicurezza del territorio e ambiente, sulla manutenzione della città, in generale sugli investimenti: quasi 40 milioni di euro;
- si riporta, di seguito, un elenco non esaustivo delle opere pubbliche:

DESCRIZIONE INTERVENTO	IMPORTO INTERVENTO
NUOVO CANALE SCOLMATORE (I LOTTO completamento)	€ 1.490.000,00
RIQUALIFICAZIONE AMBIENTALE IN TRATTI DI VIA XXV APRILE E VIA PETRARCA	€ 315.000,00
REGIMENTAZIONE ACQUE METEORICHE IN BORGATA TETTI PIATTI	€ 1.900.000,00
ADEGUAMENTO SEZIONI IDRAULICHE RIO GIAMBA (INTERV.F4 PTE)	€ 750.000,00

[Handwritten signatures and initials]

ADEGUAMENTO SEZIONI IDRAULICHE RIO SAN BARTOLOMEO/PALERA (INTERV. P3-P4-P5 PTE)	€	600.000,00
ROTATORIA VIA FERRARI E STRADA PALERA	€	266.000,00
NUOVA RECINZIONE DI CONFINE PRESSO CASTELLO DI MONCALIERI	€	173.023,90
CICLABILI SICURE TRA CHIERI E PO	€	510.000,00
COSTRUZIONE E GESTIONE DELLA RETE DI ILLUMINAZIONE VOTIVA NEI CIMITERI	€	569.272,74
SISTEMAZIONE CORSO TRIESTE	€	480.000,00
REALIZZAZIONE PARCHEGGIO FORO BOARIO	€	132.000,00
SISTEMAZIONE STRADA STUPINIGI	€	346.000,00
RIQUALIFICAZIONE VIA PASTRENGO	€	615.000,00
PISCINA	€	4.500.000,00
1° PROGETTO : Risanamento conservativo di alcune scuole di ogni ordine e grado della città con la riqualificazione dei manti di copertura "1° lotto" (scuola mat. Dubiè - scuola elem. Montessori - scuola elem. e media P. Clotilde -)	€	900.000,00
2° PROGETTO : Risanamento conservativo e adeguamento normativo con risparmio energetico di spazi di facciate con nuove finestrate con riquaificazione dei serramenti di alcune scuole di ogni ordine e grado della città "1° lotto" (scuola media N. Costa - Scuola mat. ed elem. D'azeglio - Scuola mat. ed elem. Gabelli)	€	900.000,00
3° PROGETTO : Risanamento conservativo di alcune scuole di ogni ordine e grado della città e stabili comunali con interventi di controsoffitti antisfondellamento "1° lotto " (scuola elem. Calvino - media Ex Follerau - scuola media N. Costa - Scuola elem. Pellico - Scuola mat. ed elem. Gabelli)	€	900.000,00
8° PROGETTO : Ristrutturazione ex mercato bestiame (tamponatura 2° capannone, manti di copertura fabbricati, impianti tecnologici, palazzina uffici servizi)	€	980.000,00
RISTRUTTURAZIONE BLOCCHI SERVIZI IGIENICI PIRANDELLO	€	250.000,00
OPERE ALLACCIAMENTO VIDEOSORVEGLIANZA	€	200.000,00

LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE E REALIZZAZIONE NUOVI TRATTI DI MARCIAPIEDE	€ 900.000,00
ABBATTIMENTO BARRIERE ARCHITETTONICHE MARCIAPIEDI	€ 900.000,00
NUOVA VIABILITA' DUE PONTI E ROTATORIA VIALE CASTELLO	€ 1.200.000,00
RIQUALIFICAZIONE ARTERIE VIARIE	€ 900.000,00
RIQUALIFICAZIONE E SISTEMAZIONE STRADE E BORGATE	€ 900.000,00
RIQUALIFICAZIONE ELEMENTI DI ARREDO URBANO E PENSILINE TPL	€ 600.000,00
MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE E CIGLI PERTINENZIALI	€ 500.000,00
RIQUALIFICAZIONE AREE VERDI	€ 900.000,00
RIQUALIFICAZIONE E INTEGRAZIONE PATRIMONIO ARBOREO	€ 900.000,00
MANUTENZIONE STRAORDINARIA IMPIANTI SPORTIVI - Santa Maria A - Vignotto e Testona	€ 460.000,00
LAVORI DI MESSA A NORMA E NUOVE REALIZZAZIONI IP	€ 900.000,00
MURO CASTELLO REALE - STRALCIO I	€ 140.000,00
NUOVO BLOCCO SERVIZI IGIENICI PIRANDELLO	€ 50.000,00
GIARDINO V. SALUZZO	€ 99.000,00
PALESTRA SCUOLA MONTESSORI	€ 99.000,00
PALESTRA PIRANDELLO - NUOVA PAVIMENTAZIONE SPORTIVA E OPERE COMPLEMENTARI	€ 99.951,34
BOCCIOFILE - San Marco	€ 72.000,00

L'Amministrazione anche attraverso azioni già condivise in specifici confronti e accordi territoriali con le OOSS, conferma:

- per le politiche per gli anziani, che il Bilancio della Città destina oltre 300.000 euro di spesa corrente, comprensivi dei servizi residenziali e non residenziali delle Case Vitrotti e di tutti gli interventi volti a garantire occasioni di socializzazione e aggregazione per la terza età, a

[Handwritten signatures and initials]

cui si aggiungono risorse in conto capitale per interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria;

- per le politiche di tutela della famiglia, in funzione della composizione del nucleo familiare, è attivato il fondo sociale per il sostegno del pagamento della TARI con 130.000 euro, congruo rispetto a quanto è occorso nel 2018;
- piano per il diritto allo studio: molto consistente in termini di risorse - quasi 4,5 milioni di euro - e particolarmente innovativo in termini di soluzioni organizzative a beneficio delle famiglie, esso garantirà l'apertura delle scuole al pomeriggio con tempo di studio assistito e di attività integrative;
- per le politiche per la casa:
 - proseguono gli interventi di sostegno alla locazione sul mercato locativo privato, e di sostegno all'accesso e permanenza negli alloggi sociali;
 - prosegue l'investimento in edilizia residenziale pubblica, attraverso l'acquisto di altri nuovi alloggi sul mercato privato;
 - prosegue il sostegno alle esperienze di housing sociale, di diretta gestione pubblica e di quelli in convenzione con il privato sociale;
 - prosegue l'attivazione da parte del Comune, in caso di sfratto per morosità con citazione di convalida, del Fondo morosità incolpevoli (nell'anno 2018 è stata liquidato l'importo di € 88.823,05);
- per le politiche di integrazione l'Amministrazione conferma impegno sull'accoglienza diffusa e prosegue il coordinamento del tavolo integrato previsto dal Protocollo di intesa siglato con la Prefettura;
- sperimentazione di un nuovo modello di accoglienza dei cittadini che migliori l'ascolto dei bisogni per una più mirata presa in carico e attuare un piano di contrasto all'esclusione sociale;
- una reale integrazione dei servizi sociali, assistenziali e sociosanitari, al fine di garantire una risposta multidimensionale ai bisogni di famiglie, anziani, disabili, attraverso l'Unione dei Comuni - il Comune di Moncalieri versa all'Unione una quota pro capite annua, calcolata sul totale della popolazione, pari a € 41,24;
- l'attivazione di uno sportello anti violenza sul territorio comunale;
- l'accordo sottoscritto da Comune e OO.SS. in data 29/6/2018 sulle specifiche riduzioni su base ISEE della tariffa rifiuti dovuta.

Le OOSS richiamano l'attenzione dell'Amministrazione sui seguenti temi e ne chiedono un approfondimento/monitoraggio e conseguente valutazione sugli esiti nel 2019, con gli Assessori competenti:

- visto lo sblocco sull'addizionale IRPEF definito dalla legislazione nazionale, evidenziano la necessità di dare applicazione e continuità al criterio di progressività al fine di garantire l'effetto redistributivo del sistema fiscale. In linea con quanto richiesto, si conferma la condivisione al mantenimento delle attuali aliquote senza previsione di incremento, con soglie di esenzione finalizzate a salvaguardare le fasce di cittadini più fragili e svantaggiati nonché il rinnovo dell'Accordo sulle agevolazioni e del Fondo sociale TARI con le seguenti agevolazioni:

FASCE	CONDIZIONE SOCIALE	RIDUZIONI
A	Nucleo familiare con reddito esclusivamente da lavoro dipendente o da pensione con ISEE sino a € 8.500,00	90%
B	Nucleo familiare con ISEE fino a € 8.500,00	80%
C	Nucleo familiare con ISEE da € 8.500,01 a € 10.000,00	60%
D	Nucleo familiare con ISEE da € 10.000,01 a € 12.000,00	40%
E	Nucleo familiare con ISEE da € 12.000,01 a € 16.000,00	20%

Particolarmente positiva la riduzione della tassazione dei rifiuti per circa l'8% sulle famiglie e del 6,3% per le attività produttive derivante da un efficientamento del servizio. Così come il mantenimento del contenimento delle rette per gli asili nido, il servizio mensa e di trasporto scolastico e altri servizi a domanda individuale con un aumento della copertura del costo dei servizi che passa dal 63% del 2018 alla previsione del 69% per il 2019;

- chiedono di promuovere il benessere individuale e sociale, raccordando i servizi comunali con sanità, scuola, assistenza e volontariato, con specifica attenzione ai differenti target della popolazione e alle misure di contrasto ad ogni forma di violenza e discriminazione verso le donne e i minori anche attraverso l'istituzione sul territorio di sportelli antiviolenza in coordinamento con la rete regionale, come è stato concordato in altri Comuni di questo territorio.

Tra le priorità:

- in tema di salute: monitorare lo stato e i tempi di realizzazione del nuovo Ospedale Unico dell'area Vadò a Moncalieri e del riordino ospedaliero nell'area metropolitana torinese al fine di garantire l'adeguatezza dell'offerta di PL (posti letto) e dell'abbattimento delle liste di attesa (sia per i ricoveri, sia per la diagnostica e la specialistica ambulatoriali); di monitorare lo stato di attuazione delle Case della salute sul territorio che, nella Città metropolitana di Torino sta registrando un forte ritardo; di prestare particolare attenzione alla programmazione della spesa e dei relativi interventi per la non autosufficienza oltre che al fondo locale per le politiche sociali, aiutando, nello specifico, le famiglie che scelgono la domiciliarità prevedendo l'ampliamento della rete dei servizi di supporto e sollievo e sostenendo,

almeno in parte, gli oneri di cura contrastando il ricorso al lavoro irregolare di assistenti familiari;

- in tema di invecchiamento, chiedono la costruzione di uno specifico tavolo sulle condizioni di vita degli anziani, un'occasione di confronto che veda la partecipazione anche di tutte le Associazioni che sul territorio intercettano queste persone. Le "migliori pratiche" in questo campo dimostrano che una strategia adeguata di invecchiamento attivo si costruisce su una pluralità di politiche integrate (occupazionali, previdenziali, abitative, socio- sanitarie, ecc.), capaci di considerare le molteplici dimensioni e conseguenze dell'invecchiamento della popolazione: solitudine e rapporti sociali, condizioni economiche, sicurezza, abitare, trasporti, salute e stili di vita;
- in tema di servizi all'infanzia, chiedono di garantire un livello elevato dei servizi educativi anche ampliandone l'offerta sulla base delle disposizioni del D.Lgs. 65/2017 e sulla base delle attuali programmazioni del nido che prevede l'offerta di un servizio non solo assistenziale, ma anche educativo attraverso laboratori mirati alla stimolazione e alla crescita dei bambini in un ambiente ricco di proposte ludico-culturali, ivi comprese tutte le attività programmate per il sostegno alla fascia 0 – 6. Nell'attuale contesto, si impone infatti maggiore attenzione alla formazione educativa della prima infanzia e all'individuazione preventiva del disagio sociale finalizzata a ridurre gli svantaggi culturali, sociali e relazionali, anche per tale ragione è indispensabile valorizzare appieno tutte le risorse destinate a tale servizio a partire dalla quota statale:

ALLEGATO A - DGR 7 NOV 2017, N. 27-5940

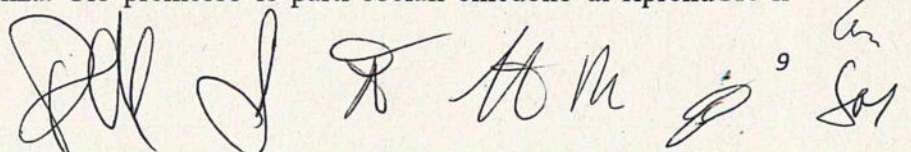
	Capacità Ricettiva	Riparto quota statale Anno 2017
PIEMONTE	28.968	15.671.503,00
Moncalieri	363	196.380,68

- in tema di istruzione, le parti sociali chiedono la definizione di sistemi integrati territoriali dell'apprendimento permanente per realizzare un'efficace strategia di innalzamento delle competenze della popolazione adulta e, nello specifico, per coloro che sono espulsi dal mercato del lavoro o lavorano in situazioni di precarietà;
- nel riconoscere l'impegno sino ad ora profuso da parte dell'Amministrazione in azioni di contrasto all'impoverimento materiale e immateriale delle famiglie, si chiede che:
 - sia mantenuta, nel tempo, un'efficace azione di coordinamento di tutte le risorse disponibili e le misure messe in campo dai vari assessorati;
 - sia previsto l'accompagnamento alle misure nazionali/regionali su REI/Reddito di



Cittadinanza con altri provvedimenti/risorse di livello comunale (contributi economici d'integrazione al reddito; sostegno alle spese dei servizi educativi e di istruzione, sostegno all'inserimento lavorativo e in caso di crisi aziendali; fornitura di beni di prima necessità e pagamento utenze, ecc.);

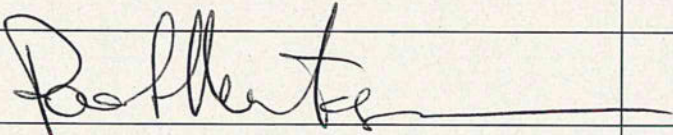
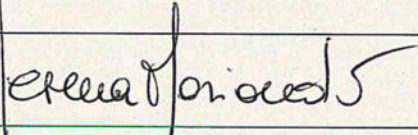
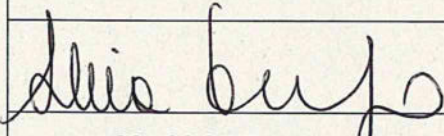
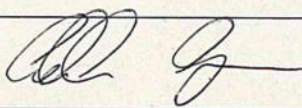
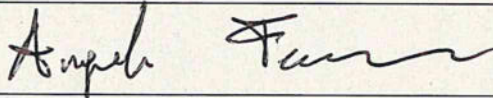
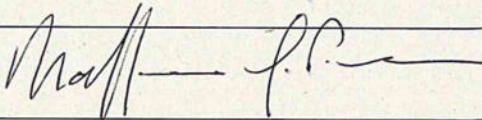
- per le politiche per la casa, nel riconoscere la continuità sugli impegni e sugli investimenti riguardanti l'edilizia sociale pubblica, le parti chiedono di proseguire con gli interventi di sostegno alle morosità incolpevoli, monitorandone l'andamento;
- sia prevista una verifica sul funzionamento dell'Indicatore della situazione economica in relazione alle nuove misure di contrasto alla povertà e tenendo conto di quanto contenuto nel protocollo d'Intesa tra ANCI Piemonte, Lega delle Autonomie Locali del Piemonte, CGIL-CISL-UIL regionali sulle Linee di indirizzo per l'applicazione del nuovo ISEE;
- promuovere la cultura della legalità, la partecipazione e la trasparenza nei confronti dei cittadini e attuare un uso oculato dei fondi pubblici proseguendo la lotta all'evasione e all'elusione e di garanzia al rispetto e presentazione del DURC come definito dal Patto anti-evasione sottoscritto tra ANCI regionale e Agenzie delle Entrate. A tal proposito le parti sociali chiedono che le risorse sino ad ora recuperate siano destinate, prioritariamente, ad interventi di carattere sociale, abitativo, educativo e culturale;
- affrontare la complessità della crisi del mercato del lavoro e sociale in modo integrato tra politiche attive del lavoro, sociali, giovanili e dell'immigrazione e collegare queste misure a specifici investimenti su politiche per lo sviluppo. A tal proposito, le parti sociali ritengono necessario riattualizzare il "Protocollo per lo Sviluppo", avviato nel febbraio 2016, su 7 tematiche condivise: Energia; Rifiuti; Trasferimento Tecnologico; Infrastrutture, Mobilità e trasporti; Ricerca; Servizi alle imprese, alle lavoratrici e ai lavoratori; Sviluppo socio-economico e territoriale. Più che di interventi mirati al sostegno delle singole unità produttive, emerge la necessità di interventi indirizzati al sistema locale, che unisca queste unità, stabilendo tra loro legami di interesse, opportunità di cooperazione, condivisione di conoscenze, esperienze e pratiche operative oltre a interventi rivolti alla formazione dei lavoratori e alla ricerca, alla salute e sicurezza, alla qualità del lavoro e per un incremento occupazionale;
- a fronte delle disposizioni legislative vigenti che restringono le garanzie e i diritti riconosciuti ai migranti e ai richiedenti protezione internazionale - nel confermare la piena condivisione a consolidare le politiche di accoglienza e inclusione, contro ogni forma di discriminazione, finalizzate al rafforzamento di una comunità interculturale, nel rispetto della legalità e delle norme vigenti da parte di tutti - si manifesta l'interesse a collaborare all'interno del Tavolo di coordinamento sui migranti già attivato con la Prefettura o, in subordine, a fronte di vincoli burocratico-amministrativi, di istituire un Tavolo specifico sulle tematiche relative all'immigrazione, con la partecipazione delle Associazioni del territorio che condividono tali finalità;
- in relazione agli appalti, ribadire l'importanza del rispetto e dell'applicazione dei contratti collettivi di lavoro, delle norme su salute e sicurezza, sulla responsabilità sociale e, più in generale, su legalità e trasparenza. Ciò premesso le parti sociali chiedono di riprendere il

 9

confronto sul documento di Regolamentazione degli Appalti elaborato nel corso del 2017 con il Comune, con l'impegno di dare attuazione al Protocollo d'Intesa appalti, concessioni, affidamenti di servizi tra la Città Metropolitana di Torino e CGIL-CISL-UIL in data 18.01.2019 in recepimento del Protocollo d'Intesa Regione Piemonte e Organizzazioni sindacali del 10.06.2016 e del Protocollo sugli Appalti sottoscritto con l'ANCI regionale dell'11.11.2017. Ciò si rende particolarmente urgente a fronte dei consistenti investimenti in opere pubbliche per circa 40 ml di euro effettuati dall'Amministrazione comunale nel corso dell'anno e per l'avvio delle gare per il nuovo appalto triennale della mensa scolastica e dei due asili nido affidati in gestione a cooperative;

- si dia impulso alla realizzazione del Piano Strategico della Zona Omogenea di riferimento in particolare sui seguenti temi: servizi sociali, mobilità, tutela del territorio, tutela della salute, centrali uniche di committenza, sviluppo e con l'intento di soluzioni applicative condivise tra Comuni su tasse, tariffe, rette. Si chiede, inoltre, che venga aperto il confronto sull'applicazione dei contenuti del Piano Strategico Metropolitan 2018-2020 con le parti sociali.

Le Parti, inoltre, concordano di favorire il confronto sulle tematiche oggetto dell'Accordo Quadro, anche attraverso specifici incontri da convocare per la realizzazione delle linee programmatiche espresse nel bilancio dell'Ente e nel Documento Unico di Programmazione 2019.

<i>SINDACO - Paolo Montagna</i>	<i>CGIL - Serena Moriondo</i>
	
<i>ASSESSORE - Silvia Di Crescenzo</i>	<i>SPI CGIL - Giovanni Cobianchi</i>
	
<i>ASSESSORE - Angelo Ferrero</i>	<i>CISL - Gian Piero Drappero</i>
	
	<i>FNP CISL - Pasqualino Cesarano</i>
	<i>Cesarano Pasquale</i>
	<i>UIL e UILP UIL - Antonio Lanzano</i>
	